



**AVIZ**  
**referitor la proiectul de Ordonanță de urgență pentru modificarea  
și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.77/2011  
privind stabilirea unor contribuții pentru finanțarea unor  
cheltuieli în domeniul sănătății**

Analizând proiectul de Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.77/2011 privind stabilirea unor contribuții pentru finanțarea unor cheltuieli în domeniul sănătății, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.319 din 14.12.2017,

**CONSILIUL LEGISLATIV**

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

**Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:**

1. Potrivit instrumentului de prezentare și motivare, adoptarea măsurilor propuse prin prezentul proiect este determinată de necesitatea asigurării tratamentului cu medicamente derivate din sânge uman sau plasmă umană, suportate din Fondul național unic de sănătate și din bugetul Ministerului Sănătății, și a asigurării accesului la medicamente esențiale stabilite de Organizația Mondială a Sănătății, precum și a celor care se adresează unor arii terapeutice de bază.

Semnalăm că situațiile extraordinare în baza cărora se promovează prezentul proiect în regim de urgență nu sunt motivate de o manieră expresă și neechivocă în Nota de fundamentare și în preambulul proiectului. În raport cu prevederile art.115 alin.(4) din Constituția României, republicată, ale art.43 alin.(3) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare și având în vedere jurisprudența Curții Constituționale în materie, preambulul ordonanței de urgență trebuie să cuprindă prezentarea elementelor de fapt și de drept în susținerea situației extraordinare, a cărei reglementare nu poate fi amânată și care impun recurgerea la

această cale de reglementare, menționarea doar a necesității emiterii unei ordonanțe de urgență fiind insuficientă.

Precizăm că, prin Decizia nr.109 din 9 februarie 2010, Curtea Constituțională a stabilit că „Guvernul poate adopta o ordonanță de urgență numai dacă următoarele condiții sunt întrunite cumulativ: existența unei situații extraordinare, reglementarea acesteia să nu poată fi amânată și urgența să fie motivată în cuprinsul ordonanței”.

Este, deci, necesară completarea corespunzătoare a Notei de fundamentare și a preambulului.

Menționăm că Ministerul pentru Relația cu Parlamentul a recomandat inițiatorului, în Avizul de oportunitate, detalierea discontinuității constatate în asigurarea unor medicamente pe piață, precum și a modului în care măsurile preconizate vor avea un efect imediat în rezolvarea acestei situații, reținând, totodată, considerentele Deciziei Curții Constituționale nr.421/2007 referitoare la distincția dintre urgență și situație extraordinară, respectiv: *„Urgența reglementării nu echivalează cu existența situației extraordinare, reglementarea operativă putându-se realiza și pe calea procedurii obișnuite de legiferare”*.

2. Având în vedere implicațiile pe care le generează adoptarea prezentei ordonanțe de urgență asupra bugetului de stat, devin incidente prevederile art.111 alin.(1) teza a doua din Constituția României, republicată, potrivit cărora solicitarea unei informări din partea Guvernului este obligatorie.

3. La **titlu**, întrucât intervențiile propuse vizează **numai completarea** Ordonanței de urgență a Guvernului nr.77/2011, este necesară eliminarea sintagmei „modificarea și”.

Reținem observația și pentru **partea introductivă a articolului unic**.

4. La **preambul**, la **al doilea alineat**, pentru evitarea repetiției, recomandăm înlocuirea sintagmei „având în vedere că” cu expresia „**ținând cont că**”.

La **al treilea alineat**, în locul sintagmei „cu sindroame de imunodeficiență” se va scrie expresia „cu **sindrom** de imunodeficiență”, mai adecvată în context.

5. La **articolul unic, partea introductivă**, pentru o trimitere corectă și completă la actul normativ de bază, în locul sintagmei „cu modificările și completările ulterioare” se va scrie expresia „**aprobată prin Legea nr.184/2015, cu modificările și completările ulterioare**”.

6. La **articolul unic, pct.1**, pentru rațiuni normative, dispoziția de completare trebuie reformulată, astfel:

„1. După articolul 1 se introduce un nou articol, **art.1<sup>1</sup>**, cu următorul cuprins:”.

Observația este valabilă și pentru **partea dispozitivă a pct.2**.

La textul **art.1<sup>1</sup>**, pentru considerente de ordin normativ, sintagma „din prezenta ordonanță de urgență” se va elimina.

7. La **pct.2**, în ceea ce privește textele propuse pentru **art.3<sup>2</sup> alin.(1) și (2)**, pentru unitate în redactare cu prevederile art.12 din actul normativ de bază, propunem ca sintagma „pentru care se încheie contracte cost-volum / cost-volum rezultat” să fie redată sub forma „pentru care **se pot încheia** contracte cost-volum / cost-volum rezultat”, evitându-se, astfel, confuzia unei eventuale obligativității privind încheierea acestor contracte.

8. La **pct.3**, pentru motivele expuse la **pct.7 supra**, este necesară reformularea dispoziției de completare, astfel:

„3. După **alineatul (7) al articolului 5** se introduce un nou alineat, alin.(7<sup>1</sup>), cu următorul cuprins:”.



București  
Nr.1109/15.12.2017

**Ordonanță de urgență privind stabilirea unor contribuții pentru finanțarea unor cheltuieli în domeniul sănătății**

aprobată prin

L. nr. 184/2015

M. Of. nr. 490/3 iul. 2015

Notă: v. D.C.C. nr. 39/2013 - M. Of. nr. 100/20 feb. 2013 (art. 3\_1 alin. (5) în ceea ce privește sintagma "care include și taxa pe valoarea adăugată")

- 1 completat prin O.U.G. nr. 110/2011 M. Of. nr. 860/7 dec. 2011 *introduce art. 3\_1*  
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniile sănătății și protecției sociale  
aprobată prin L. nr. 110/2014 M. Of. nr. 526/15 iul. 2014
- 2 completat prin O.G. nr. 17/2012 M. Of. nr. 611/24 aug. 2012 *introduce alin. (2\_1) la art. 4*  
Ordonanță privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare  
aprobată cu modificări prin L. nr. 280/2013 M. Of. nr. 679/5 nov. 2013
- 3 modificări prin D.C.C. nr. 39/2013 M. Of. nr. 100/20 feb. 2013 *suspendă prevederile art. 3\_1 alin. (5) în ceea ce privește sintagma "care include și taxa pe valoarea adăugată" pentru o perioadă de 45 de zile (termenul se împlinește la data de 6 aprilie 2013), după care operează dispozițiile art. 147 alin. (1) din Constituție*  
Decizia nr. 39 din 5 februarie 2013 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 31 alin. (5) al Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2011 privind stabilirea unei contribuții pentru finanțarea unor cheltuieli în domeniul sănătății, astfel cum a fost completată prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 110/2011 pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniile sănătății și protecției sociale, cu referire expresă la sintagma "care include și taxa pe valoarea adăugată"
- 4 admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 39/2013 M. Of. nr. 100/20 feb. 2013 *art. 3\_1 alin. (5) în ceea ce privește sintagma "care include și taxa pe valoarea adăugată"*  
Decizia nr. 39 din 5 februarie 2013 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 31 alin. (5) al Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2011 privind stabilirea unei contribuții pentru finanțarea unor cheltuieli în domeniul sănătății, astfel cum a fost completată prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 110/2011 pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniile sănătății și protecției sociale, cu referire expresă la sintagma "care include și taxa pe valoarea adăugată"
- 5 modificări prin L. nr. 110/2014 M. Of. nr. 526/15 iul. 2014 *aprobă O.U.G. nr. 110/2011*  
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 110/2011 pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniile sănătății și protecției sociale
- 6 modificări prin O.U.G. nr. 69/2014 M. Of. nr. 807/5 nov. 2014 *modifică titlul, art. 1, art. 2, art. 3 alin. (2), art. 4 alin. (2) și (2\_1), art. 5 alin. (1)-(4), (6) și (7), art. 6 alin. (2) și (4), art. 8; introduce art. 12-18*  
Ordonanță de urgență privind stabilirea unor măsuri financiare în domeniul sănătății și pentru modificarea unor acte normative  
aprobată prin L. nr. 237/2017 M. Of. nr. 966/6 dec. 2017
- 7 modificări prin O.U.G. nr. 2/2015 M. Of. nr. 176/13 mar. 2015 *modifică art. 1, art. 3 alin. (1) și (2), art. 12 alin. (1) și (5), art. 15 alin. (1), (2) și (4), art. 16, art. 17; introduce alin. (8) la art. 12, alin. (4) și (5) la art. 14*  
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și alte măsuri  
aprobată cu modificări prin L. nr. 171/2015 M. Of. nr. 480/1 iul. 2015

1109.

- 8 modificări prin O.U.G. nr. 12/2015 M. Of. nr. 352/21 mai 2015 *modifică art. 12 alin. (5) și (6);  
introduce alin. (1\_1) și (1\_2) la art. 12*
- ~~Ordonanță de urgență privind aprobarea susținerii cheltuielilor de întreținere și funcționare a Formațiunii Medicale ROL 2 din bugetul Ministerului Sănătății și pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul sănătății~~
- aprobată prin L. nr. 239/2015 M. Of. nr. 785/21 oct. 2015
- 9 aprobată prin L. nr. 184/2015 M. Of. nr. 490/3 iul. 2015
- Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2011 privind stabilirea unor contribuții pentru finanțarea unor cheltuieli în domeniul sănătății, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății
- 10 modificări prin L. nr. 239/2015 M. Of. nr. 785/21 oct. 2015 *aprobă O.U.G. nr. 12/2015*
- Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 12/2015 privind aprobarea susținerii cheltuielilor de întreținere și funcționare a Formațiunii Medicale ROL 2 din bugetul Ministerului Sănătății și pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul sănătății
- 11 modificări prin L. nr. 237/2017 M. Of. nr. 966/6 dec. 2017 *aprobă O.U.G. nr. 69/2014*
- Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 69/2014 privind stabilirea unor măsuri financiare în domeniul sănătății și pentru modificarea unor acte normative